



Контрольно-дисциплинарное производство в СРО кадастровых инженеров

*Начальник юридического отдела
секретарь Дисциплинарной комиссии СРО АКИ «Поволжье»
Киселев Никита Сергеевич*

Ульяновск, ноябрь 2024

Уважаемые коллеги, здравствуйте!

Кадастровый инженер, как и любой профессионал, может столкнуться с жалобами от заказчиков и других лиц.

По общему правилу, рассмотрение жалоб на действия КИ отнесено законом к обязанности СРО КИ (ст.6 ФЗ №315, ст.30 ФЗ №221).

Однако, не все знакомы с процедурой контрольно-дисциплинарного производства СРО (КДП) и предъявляемыми к ней требованиями. Поэтому между специалистами СРО и нашими членами может возникнуть недопонимание по отдельным вопросам КДП.

В выступлении будут освещены:

- 1) схемы работы органов СРО в рамках КДП;
- 2) отдельные вопросы дисциплинарной ответственности;
- 3) рекомендации по минимизации издержек КИ в рамках КДП.



Нормативная база КДП в СРО КИ

1) «Положение об осуществлении саморегулируемой организацией кадастровых инженеров контроля за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, рассмотрении жалоб на действия своих членов, рассмотрении дел о применении к кадастровым инженерам мер дисциплинарной ответственности», утвержденное решением Президиума Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (протокол № 10/22 от 14.11.2022) – **обязательно для всех СРО КИ**



2) «Положение о мерах дисциплинарного воздействия, порядке и основаниях их применения в СРО АКИ «Поволжье», утверждённое решением Общего собрания (протокол №1/2024 от 17.05.2024 г.), разработанное в соответствии с Положением Нацпалаты КИ.



Схемы работы специализированных органов

Схема №1. Принятие первоначального решения о рассмотрении жалобы по существу с проведением проверки



Схемы работы специализированных органов

Схема №2. Принятие первоначального решения об открытии дела о применении МДВ без проведения проверки



Дело считается закрытым

* Такие факты могут содержать представления органов прокуратуры об устранении нарушений закона, материалы выездного контроля уполномоченных органов, судебные решения, не требующие дополнительной проверки со стороны СРО.

Схемы работы специализированных органов

Схема №3. Принятие решения *об отказе / оставлении без рассмотрения* обращения

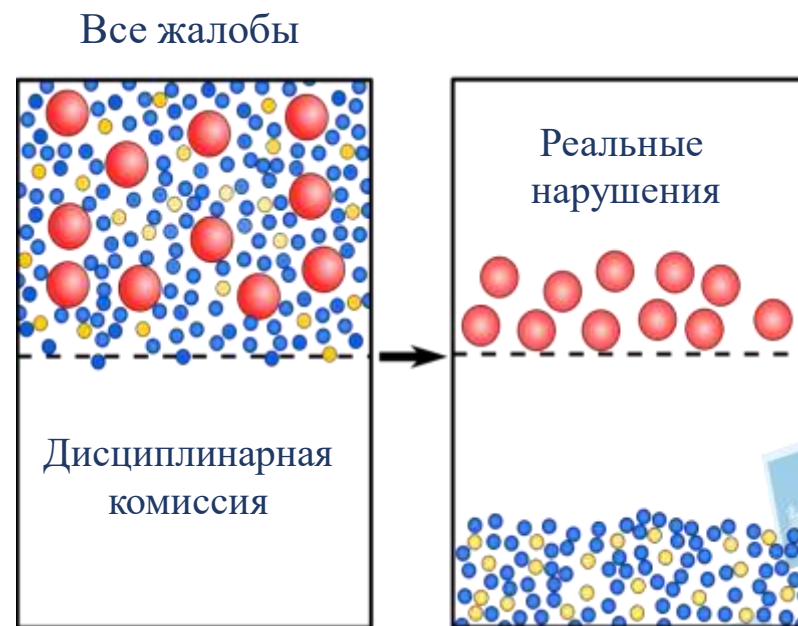


Защита интересов кадастрового инженера – неотъемлемая часть КДП

Существует мнение о том, что КДП отвлекает КИ от работы, СРО стремится наказать КИ, не защищает их интересы, а лишь обременяет проверками.

Однако, статистика говорит об обратном. Ранее было озвучено, что за все время работы 40% жалоб на наших членов было отклонено, а из принятых к рассмотрению почти в 50% случаев нарушения не были выявлены.

Главная наша цель – установить все обстоятельства дела. Поэтому, если жалоба принята к рассмотрению, СРО всегда запрашивает у КИ его позицию, подкрепленную документально, чтобы защитить его от необоснованных претензий.



Некоторые КИ скептически относятся к поступающим в их адрес письмам от СРО в рамках КДП.

Однако, даже если в рамках Схемы №1 и Схемы №2 выявлено нарушение, окончательное решение о необходимости привлечения к дисциплинарной ответственности принимается на заседании Дисциплинарной комиссии в рамках рассмотрения дисциплинарного дела.

Поэтому рекомендуем внимательно изучать запросы СРО, направляемые с ними материалы жалоб и акты проверок. **При наличии возражений и пояснений просим Вас давать обратную связь и оперативно направлять их в наш адрес в письменном виде.**

С учетом Вашей позиции, Дисциплинарная комиссия сможет принять обоснованное и справедливое решение*:

- 1) Об отсутствии нарушения обязательных требований;
- 2) О применении МДВ в связи с установленным фактом нарушения;
- 3) Об освобождении КИ от дисциплинарной ответственности.



*п. 60 Положения НПКИ, п. 9.4 Положения СРО АКИ «Поволжье»

Система мер дисциплинарного воздействия в СРО АКИ «Поволжье» и правовые последствия их применения

Степень тяжести налагаемой меры

Указание	Замечание	Предписание	Предупреждение	Исключение
Обязывает устранить малозначительное нарушение в установленный срок	Выдается при малозначительном неустрашимом нарушении	Обязывает устранить существенные нарушения в установленный срок, при неисполнении возможно исключение	Выдается при существенном неустрашимом нарушении обязательных требований; в случае неисполнения предписания	По основаниям, предусмотренным ч. 15 ст. 29 Закона №221-ФЗ, если иные меры не оказали необходимого воздействия

Правовые последствия для КИ

Не может принять на стажировку новых помощников, действующие помощники сохраняются, **пока мера не будет отменена или погашена.**

Обоснование:

ч.8 ст. 29 Закона №221-ФЗ – руководитель стажировки не должен иметь дисциплинарных взысканий за последние 2 года

п.89.6 Положения НПКИ о контроле: после погашения МДВ прекращаются все правовые последствия её применения.

Лишается права на вступление в СРО и осуществление кадастровой деятельности в течение сроков, установленных **ч.19 ст. 29** Закона №221-ФЗ

ПОГАШЕНИЕ И ОТМЕНА МДВ

Вид МДВ		
Указание (с 19.05.2023 г.)	погашение	С момента поступления информации об исполнении в полном объеме
	отмена	По решению Правления или суда
Замечание	погашение	По истечении 6 месяцев со дня вынесения.
	отмена	По решению Правления или суда
Предупреждение	погашение	По истечении 1 года со дня вынесения.
	отмена	По решению Правления или суда
Предписание	погашение	По истечении 1 года со дня вынесения, в случае исполнения в полном объеме.
	отмена	По решению Правления или суда
Исключение из СРО	погашение	В сроки, установленные ч.19 ст. 29 Федерального закона №221-ФЗ (в основном – 2 года)
	отмена	По решению суда

Степень тяжести налагаемой меры

Основания для освобождения от дисциплинарной ответственности при наличии нарушения

1) устранение нарушений до даты открытия дела при отсутствии обстоятельств, отягчающих ответственность члена Ассоциации.

Если Вам известен факт нарушения с Вашей стороны, рекомендуем по возможности оперативно его устранить до подачи заявителем жалобы и открытия дела о применении МДВ.

2) примирение сторон по рассматриваемой жалобе, письменный отзыв жалобы.

Если жалоба все же попала на рассмотрение СРО, то рекомендуем по возможности наладить контакт с заявителем и урегулировать разногласия. Если заявитель отзовет жалобу, то СРО прекратит её рассмотрение независимо от содержания.



Нацпалата КИ предлагает внедрить новые МДВ методического характера



1) выдача предписания, обязывающего члена СРО:

- пройти обучающее мероприятие, организованное СРО и (или) Нацпалатой;
- пройти дополнительное обучение по программе повышения квалификации и устанавливающего сроки такого обучения;
- пройти индивидуальный методический интенсив (направить в СРО для проведения проверки результаты кадастровых работ, подготовленные в течение полугода со дня вынесения указанного предписания, в количестве, установленном отделом дисциплинарной ответственности в целях проведения индивидуальной методической работы с членом СРО для исправления выявленных замечаний);
- пройти переаттестацию посредством тестирования по специальной программе, утвержденной СРО, и устанавливающего срок прохождения переаттестации;



2) приостановление права осуществления кадастровой деятельности за неисполнение предписания пройти тестовый контроль знаний на срок, установленный СРО (на срок не менее четырех и не более чем одиннадцать месяцев);

Наши инициативы по совершенствованию КДП в СРО КИ

Устранение КИ нарушений в рамках исполнения предписания зачастую требует участия правообладателя, без которого невозможно подать исправленные документы на ГКУ.

В нашей практике имели место примеры, когда **предписание становилось «мертвым грузом»** на плечах КИ, поскольку он не в силах побудить заявителя совершить определенные действия (отправить исправленные документы), **поэтому не мог исполнить предписание в установленный срок.**

Неисполнение предписания в срок является отдельным видом нарушения. Однако в описанном случае повторное наказание кадастрового инженера, а также исключение из СРО за неисполнение предписания, мы считаем несправедливым.

По нашей инициативе, выдвинутой на 9-м Всероссийском съезде КИ (2023 г., Санкт-Петербург), в проект новой редакции Положения о контроле Нацпалаты включена **возможность продления срока исполнения предписания** об устранении выявленных нарушений **или его замены на иную МДВ** в зависимости от характера допущенных нарушений при выявлении обстоятельств, препятствующих исполнению предписания и **не зависящих от воли кадастрового инженера.**



Наши инициативы по совершенствованию КДП в СРО КИ

Пп. 3 п. 60 Положения о контроле Нацпалаты предусматривает освобождение КИ от ответственности при устранении им нарушений до даты открытия дела **при отсутствииотягчающих обстоятельств**. Согласно п. 62, одним из таких является *“совершение нарушения, повлекшего негативные последствия для заявителей и иных лиц”*.

Пример из нашей практики: единственную приостановку ГКУ по формальному основанию, несмотря на устранение КИ нарушения до даты открытия дела, одно из Управлений Росреестра буквально истолковало как событие, повлекшее негативные последствия для заявителя и органа ГКУ в виде нарушения сроков предоставления гос.услуги.

При подобном отождествлении факта нарушения с негативным последствием невозможно освободить от дисциплинарной ответственности добросовестных КИ, допустивших малозначительные нарушения и стремящихся сохранить свою деловую репутацию.

Данная проблема также была нами обозначена на 9-м Всероссийском съезде КИ, где мы указали на необходимость внесения конкретики в данный пункт или же исключения данного отягчающего обстоятельства совсем.

Впоследствии в проекте новой редакции Положения о контроле Нацпалаты данное обстоятельство было конкретизировано, а именно указано, что действия КИ должны повлечь **нарушение имущественных прав** заявителя и иных лиц.



Спасибо за внимание !

«Умен не тот, кто не делает ошибок. Таких людей нет и быть не может. Умен тот, кто делает ошибки не очень существенные, и кто умеет легко и быстро исправлять их».

